

Выксунский
городской суд
Нижегородской области

Ленина ул., д. 4, г. Выкса,
Нижегородская область, 607060,
тел: 8 (83177) 3-23-02
факс: 3-11-98, 3-23-02

E-mail: viksunsky.nnov@sudrf.ru
viksunsky.nnov.sudrf.ru

№ 2а-1236/2024

на № _____ от _____

—
Нижегородский транспортный прокурор
Московское шоссе, д.4, г.Нижний Новгород, 603002

Управление Федеральной службы по надзору в
сфере связи, информационных технологий и
массовых коммуникаций по Приволжскому
федеральному округу (Роскомнадзор)
Зеленский съезд, д.4, Бокс №5, г.Нижний Новгород,
603951

Шишин Никита Евгеньевич
40 лет Октября ул., д.11Б, с.Мотмос, г.Выкса,
Нижегородская область, 607031

Федеральное агентство воздушного транспорта РФ
Ленинградский пр-кт д. 37, г. Москва, 125167

Министерство транспорта РФ
Рождественка ул., д.1, к.1, г. Москва, 109012

Выксунский городской суд Нижегородской области направляет копию решения от 31 июля 2024 года по административному делу № 2а-1236/2024 по административному исковому заявлению Нижегородского транспортного прокурора к Шишину Никите Евгеньевичу о признании распространяемой в сети "Интернет" информации запрещенной в Российской Федерации.

Приложение: копия решения от 31.07.2024

Судья Выксунского
городского суда
Нижегородской области -

Д.Н. Корокозов

Помощник судьи
Кузина Ирина Евгеньевна
8(83177) 3-01-63

Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 4FA43AD15AAF3F829ADA9DE750FDE469
Владелец Корокозов Дмитрий Николаевич
Действителен с 04.07.2023 по 26.09.2024

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Выкса

31 июля 2024 г.

Выксунский городской суд Нижегородской области в составе председательствующего судьи Корокозова Д.Н. при ведении протокола помощником судьи Кузиной И.Е., с участием помощника Выксунского городского прокурора Чижова А.А., административного ответчика Шишина Н.Е., его представителя Шишина Е.Ю., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Нижегородского транспортного прокурора к Шишину Никите Евгеньевичу о признании информации, размещенной на интернет сайте запрещенной к распространению в Российской Федерации,

установил:

Нижегородский транспортный прокурор обратился в суд с административным исковым заявлением к Шишину Н.Е. о признании информации, размещенной на интернет сайте запрещенной к распространению в Российской Федерации, в обоснование которого указал, что в ходе проведенной прокуратурой проверки был обнаружен Интернет-ресурс: <https://traektoriapoleta.ru>, на котором размещены предложения о платных услугах по проведению полетов на парапланах в отсутствие сертификата эксплуатанта на коммерческие перевозки воздушным транспортом, в том числе сверхлегкими гражданскими судами. Администратором доменного имени traektoriapoleta.ru является Шишин Н.Е. На данном сайте лицом, не имеющим указанного сертификата, предоставляется возможность приобретения коммерческой услуги по предоставлению физическим лицам воздушных судов для выполнения полетов, что сопряжено с предоставлением недостоверной информации об этом в нарушение ст.10 Закона РФ от 07.02.1992 №2300-1 "О защите прав потребителей", ст.ст.21, 64, 101 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее - ВК РФ). В силу п.3 ст.8 ВК РФ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие коммерческие воздушные перевозки, осуществляют свою деятельность при наличии выданного органами, уполномоченными Правительством Российской Федерации, документа, подтверждающего их соответствие требованиям федеральных авиационных правил. Оказание услуг по перевозке пассажиров в отсутствие сертификата эксплуатанта и на не прошедших техническое обслуживание воздушных судах не отвечает требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, за что частью 1 ст.238 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность. Указанный интернет-ресурс содержит информацию, запрещенную законодательством РФ к размещению, поскольку запрещается распространение информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность. Таким образом, перечисленными выше правовыми нормами в их взаимосвязи предусмотрен запрет на осуществление деятельности, в том числе через сеть «Интернет», за осуществление которой предусмотрены уголовная и административная ответственность, в связи с чем указанная информация подлежит признанию в качестве информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, для последующего включения сайта в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Вход на сайт свободный, не требующий дополнительной регистрации, что предоставляет возможность доступа к ним неопределенного круга лиц, в защиту прав и законных интересов которых, а также Российской Федерации, обращается административный истец в соответствии с ч.1 ст.39 КАС РФ.

В судебном заседании участвующий по делу прокурор поддержал иски требования по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении.

Административный ответчик и его представитель с требованиями не согласились по основаниям, изложенным в письменных возражениях, где указывается, что обязанность по получению сертификата эксплуатанта и по государственной регистрации параплана массой 20 кг, относящегося к сверхлегким пилотируемым гражданским воздушным судам законом не установлена, административным ответчиком не оказываются услуги по воздушной перевозке пассажиров, осуществляются совместные (тандемные) ознакомительные спортивно-тренировочные полеты, о чем размещена информация на сайте, при этом второй участник принимает участие в полете в качестве второго пилота, в подтверждение чему оформляется письменное согласие. На осуществление данных полетов подается заявка в Московский зональный центр ЕС ОрВД и на каждый полет получается разрешение, каковое не выдавалось бы в случае нарушения законодательства и необходимости получения сертификата эксплуатанта.

Извещенным надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела заинтересованным лицом Управлением Роскомнадзора по ПФО в судебное заседание представитель не направлен, отзыв не представлен.

Извещенным надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела заинтересованным лицом Федеральным агентством воздушного транспорта (далее - Росавиация) в судебное заседание представитель не направлен, в письменном отзыве указывается на необходимость получения сертификата эксплуатанта в случае осуществления коммерческих воздушных перевозок, а также содержится ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя заинтересованного лица.

Извещенным надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела заинтересованным лицом Министерством транспорта Российской Федерации (далее - Минтранс РФ) в судебное заседание представитель не направлен, в письменном отзыве указывается на осуществление административным ответчиком деятельности, сведения о которой размещены на интернет-ресурсе, которая относится к деятельности, осуществляемой в рамках авиации общего назначения - не используемой для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения

авиационных работ, что не влечет за собой необходимость получения сертификата эксплуатанта или эквивалентного ему документа, а также содержится ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя заинтересованного лица.

Изучив доводы участвующих в деле лиц, исследовав письменные материалы дела, суд находит заявленные требования не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно ч.3 ст.1 КАС РФ суды в порядке, предусмотренном Кодексом, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела, связанные с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям.

Исходя из ст.3 КАС РФ, задачами административного судопроизводства являются, в том числе, защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений; укрепление законности и предупреждение нарушений в сфере административных и иных публичных правоотношений.

В силу ч.1 ст.39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно ст.9 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 5 ст. 15 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности. Передача информации может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Согласно ч. 6 ст. 10 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" на территории Российской Федерации использование информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области связи, настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности; передача информации может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

В соответствии с ч.2 ст.34 Устава Международного союза электросвязи, принятого в г.Женева 22.12.1992 (ратифицированного Федеральным законом от 30.03.1995 №37-ФЗ), члены союза сохраняют за собой право прервать любую частную электросвязь, которая могла бы представлять угрозу для безопасности государства или противоречить его законам, общественному порядку или правилам приличия.

Ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, осуществляется в порядке, установленном ст. 15.1 "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Правилами создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101.

Так, согласно ч. 2 ст. 15.1 Федерального закона «Об информационных технологиях и о защите информации» в реестр включаются: 1) доменные имена и указатели страниц сайтов в сети «Интернет», содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено; 2) сетевые адреса, позволяющие идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Основаниями для включения в Реестр сведений, указанных в ч. 2 вышеуказанного закона, являются согласно п. 2 ч. 5 ст. 15.1 Федерального закона «Об информационных технологиях и о защите информации» вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В соответствии со ст.10 Закона РФ от 07.02.1992 №2300-1 ""О защите прав потребителей" изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора. По отдельным видам товаров (работ, услуг) перечень и способы доведения информации до потребителя устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 238 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривается уголовная ответственность за производство, хранение или перевозка в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей.

Таким образом, перечисленными выше правовыми нормами в их взаимосвязи предусмотрен запрет на распространение информации, создающей условия для осуществления противоправной деятельности, в том числе размещенной в сети «Интернет», за осуществление которой предусмотрены уголовная или административная ответственность, в частности об оказании услуг, не отвечающих требованиям безопасности.

По результатам проведенной Нижегородской транспортной прокуратурой проверки 19.02.2024 в ходе мониторинга сети Интернет установлено, что по адресу: <https://traektoriapoleta.ru> размещена для неопределенного круга лиц информация о платных услугах: полеты на параплане в тандеме, экскурсионные полеты на параплане, что зафиксировано в акте осмотра от 19.02.2024 с прилагающимися скриншотами страниц сайта. Согласно сведениям Единого Реестра интернет-ресурс по указанному выше адресу в Едином реестре доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, прокурор обратился с административным иском в суд о признании данную информацию запрещенной к распространению на территории РФ. Администратором доменного имени traektoriapoleta.ru является Шишин Н.Е.

Полагая, что информация по проведению полетов на парапланах в отсутствие сертификата эксплуатанта на коммерческие перевозки воздушным транспортом, в том числе сверхлегкими гражданскими судами является нарушением ст.10 Закона РФ от 07.02.1992 №2300-1 "О защите прав потребителей", ст.ст.8, 21, 64, 101 ВК РФ, поскольку содержит сведения об оказании услуг, не отвечающим требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, за что частью 1 ст.238 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность, прокурор обратился с административным иском в суд о признании данную информацию запрещенной к распространению на территории РФ.

Однако, доводы административного истца не основаны на фактических обстоятельствах и содержат неправильное толкование правовых норм.

В соответствии с п.3 ст.8 ВК РФ юридические лица, осуществляющие аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации, обеспечение авиационной безопасности, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие коммерческие воздушные перевозки и (или) выполняющие определенные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, авиационные работы, заправку гражданских воздушных судов авиационными горюче-смазочными материалами и (или) обработку специальными жидкостями, техническое обслуживание подлежащих обязательной сертификации беспилотных авиационных систем и (или) их элементов, гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов, за исключением легких, сверхлегких гражданских воздушных судов, не осуществляющих коммерческих воздушных перевозок и авиационных работ, управление поддержанием летной годности подлежащих обязательной сертификации беспилотных авиационных систем и (или) их элементов, гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов, за исключением легких, сверхлегких гражданских воздушных судов, не осуществляющих коммерческих воздушных перевозок и авиационных работ, образовательные организации и организации, осуществляющие обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся поставщиками услуг по обслуживанию линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, а также операторы аэродромов гражданской авиации осуществляют свою деятельность при наличии выданного органами, уполномоченными Правительством Российской Федерации, документа, подтверждающего соответствие указанных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, операторов требованиям федеральных авиационных правил, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, который также устанавливает форму и порядок выдачи данного документа.

Согласно ст.21 ВК РФ авиация, используемая в целях обеспечения потребностей граждан и экономики, относится к гражданской авиации (п.1). Гражданская авиация, не используемая для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ, относится к авиации общего назначения (п.3).

В соответствии с п.1 ст.36 ВК РФ к эксплуатации при наличии сертификата летной годности допускаются: 1) пилотируемые гражданские воздушные суда, за исключением сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее; 2) беспилотные гражданские воздушные суда с максимальной взлетной массой более 30 килограммов. В силу п.2 ст.36 ВК РФ сертификат летной годности на гражданское воздушное судно выдается после подтверждения соответствия конструкции экземпляра гражданского воздушного судна утвержденной типовой конструкции гражданского воздушного судна, удостоверенной сертификатом типа, аттестатом о годности к эксплуатации либо иным актом об утверждении типовой конструкции гражданского воздушного судна, выданным до 1 января 1967 года, дополнительными сертификатами типа, включая дополнительные сертификаты типа, выданные уполномоченным органом в области гражданской авиации иностранного государства при изменении типовой конструкции гражданского воздушного судна до 1 января 2022 года, а также на основании акта оценки воздушного судна на соответствие применимым требованиям к летной годности и требованиям в области охраны окружающей среды от воздействия деятельности в области авиации, выданного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, выполняющими техническое обслуживание подлежащих обязательной сертификации беспилотных авиационных систем и (или) их элементов, гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов, за исключением легких, сверхлегких гражданских воздушных судов, не осуществляющих коммерческих воздушных перевозок и авиационных работ. Использование гражданского воздушного судна, имеющего сертификат летной годности, выданный на основании акта оценки воздушного судна на соответствие применимым требованиям к летной годности и требованиям в области охраны окружающей среды от воздействия деятельности в области авиации, для осуществления коммерческих воздушных перевозок пассажиров не допускается (п.3).

Согласно ст.37 ВК РФ обязательная сертификация гражданских воздушных судов, авиационных двигателей и воздушных винтов нового типа, беспилотных авиационных систем и их элементов проводится в соответствии с федеральными авиационными правилами, устанавливающими порядок обязательной сертификации. Обязательная сертификация завершается выдачей сертификата типа, если в ходе проведения сертификации установлено, что гражданские воздушные суда, авиационные двигатели и воздушные винты нового типа, беспилотные авиационные

системы и (или) их элементы соответствуют требованиям сертификационных базисов, необходимых для сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов, беспилотных авиационных систем и (или) их элементов (далее - сертификационный базис гражданского воздушного судна, авиационного двигателя, воздушного винта, беспилотной авиационной системы и (или) ее элемента), и конструкция гражданских воздушных судов, авиационных двигателей и воздушных винтов нового типа признана в качестве типовой (п.1). Сертификат типа выдается уполномоченным органом, на который возложены организация и проведение обязательной сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей и воздушных винтов (п.2).

В соответствии с п.3 ст.61 ВК РФ эксплуатант - гражданин или юридическое лицо, имеющие воздушное судно на праве собственности, на условиях аренды или на ином законном основании, использующие указанное воздушное судно для полетов и имеющие сертификат (свидетельство) эксплуатанта. Требования к эксплуатанту определяются федеральными авиационными правилами. Из содержания ст.100 ВК РФ следует, что перевозчиком является эксплуатант, осуществляющий воздушные перевозки пассажиров, багажа, грузов или почты; пассажиром воздушного судна является физическое лицо, заключившее договор воздушной перевозки пассажира, либо физическое лицо, в целях перевозки которого заключен договор фрахтования воздушного судна (воздушный чартер).

Согласно п.3 ст.101 ВК РФ коммерческая воздушная перевозка - воздушная перевозка, предоставляемая за плату. При этом согласно п.1 ст.103 ВК РФ по договору воздушной перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира воздушного судна в пункт назначения с предоставлением ему места на воздушном судне, совершающем рейс, указанный в билете, а в случае сдачи пассажиром воздушного судна багажа обязуется доставить багаж в пункт назначения и выдать пассажиру воздушного судна или уполномоченному им на получение багажа лицу.

В силу п.1 ст.64 ВК РФ оказание услуг в области гражданской авиации осуществляется на платной основе (тарифы, сборы), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Параплан по своим техническим характеристикам представляет собой сверхлегкое воздушное судно, максимальная масса которого в рассматриваемом случае, не превышает 115 кг., в связи с чем в силу подп.1 п.1 ст.36 ВК РФ допускается к эксплуатации в отсутствие сертификата летной годности, необходимость обязательной сертификации как условия допуска к эксплуатации возникает только в случае осуществления коммерческих воздушных перевозок.

Исследованием содержания сайта <https://traektoriapoleta.ru> судом с участием сторон и их представителей в ходе судебного следствия, а также представителем заинтересованного лица Минтранса РФ в свободном доступе подтверждается, что на указанном сайте содержится информация об осуществлении полетов на параплане в тандеме, осуществляются совместные (тандемные) ознакомительные спортивно-тренировочные полеты на параплане продолжительностью от 10 до 25 минут, при этом второй участник принимает участие в полете в качестве второго пилота, в подтверждение чему оформляется письменное согласие, что не позволяет квалифицировать такие полеты в качестве воздушной перевозки, осуществляемой для перевозки пассажира в пункт назначения и на основании договора воздушной перевозки. Установленные обстоятельства и приведенные выше положения ВК РФ позволяют отнести деятельность, информация о которой содержится на сайте <https://traektoriapoleta.ru>, по осуществлению полетов на параплане с максимальной взлетной массой до 115 кг к деятельности, осуществляемой в рамках авиации общего назначения - авиации, не используемой для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ (п.3 ст.21 ВК РФ). Взимание платы за осуществление совместного полета само по себе подтверждением заключения договора воздушной перевозки не является, поскольку пунктом 1 ст.64 ВК РФ установлена презумпция платности любых услуг в области гражданской авиации. При этом согласно п.4 ст.61 ВК РФ использование физическим лицом, юридическим лицом воздушного судна в целях, определенных для государственной авиации и (или) экспериментальной авиации, а также использование легкого гражданского воздушного судна авиации общего назначения либо сверхлегкого гражданского воздушного судна авиации общего назначения не влечет за собой обязанность получения физическим лицом, юридическим лицом сертификата (свидетельства) эксплуатанта или эквивалентного этому сертификату (свидетельству) документа.

Сведений об оказании услуг по воздушной перевозке пассажиров на сайте <https://traektoriapoleta.ru> не содержится, таким образом не предоставляется потребителям недостоверной информации, равно как и информации об оказании услуг, не отвечающих требованиям безопасности, в связи с чем оснований для признания информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте с электронным адресом: <https://traektoriapoleta.ru> информацией, запрещенной к распространению в Российской Федерации, и удовлетворения административного искового заявления не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.175-180, 265.5 КАС РФ, суд

решил:

Нижегородскому транспортному прокурору в удовлетворении административного искового заявления к Шишину Никите Евгеньевичу о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте с электронным адресом: <https://traektoriapoleta.ru> информацией, запрещенной к распространению в Российской Федерации отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке, предусмотренном главой 34 КАС РФ, в Нижегородский областной суд путем подачи жалобы через Выксунский городской суд в течение месяца с момента изготовления решения в окончательной форме.

Судья -Корокозов Д.Н.

С П Р А В К А

Подлинник решения подшит в административном деле №2а-1236/2024, УИД 52RS0002-01-2024-001344-27, находящемся в производстве Выксунского городского суда Нижегородской области.

Решение не вступило в законную силу.

Судья-

Д.Н. Корокозов